МОТИВИ ЗА ПРИЕМАНЕ НА
НАРЕДБА
ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА
НАРЕДБАТА ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕ НА РАЗМЕРА НА МЕСТНИТЕ ДАНЪЦИ НА
ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА РАКИТОВО

1.Причините, които налагат измененията и допълненията:

В Държавен вестник бр. 98/27.11.2018г. е публикуван Закона за изменение и допълнение на закона за корпоративно подоходно облагане, в който с §39 се изменя и допълва Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ). Направените изменения и допълнения касаят местния данък върху недвижимите имоти, местния данък върху наследствата, местния данък върху придобиване на имущество по дарение и по възмезден начин и местния данък върху превозните средства.

Във връзка с тези изменения и допълнения се налага да бъдат направени съответните изменения на Наредба за определяне на местните данъци на територията на община Ракитово /Наредбата/, за да бъде приведена в съответствие с нормативен акт от по-висок ранг.

1. Изменения и допълнения, касаещи общите разпоредби в Наредбата.

Направените промени в чл. 2 се правят с цел унифициране на уредбата в закона с подзаконовия нормативен акт.

2. Изменения и допълнения, касаещи данък върху недвижимите имоти.

Промените в чл. 7, ал.1,чл. 9 и чл.10, ал. 2 следва да се приемат за прецизиращи терминология и постигане на яснота по въпроса, кой точно вид ограничено вещно право върху недвижим имот е обект на облагане с местен данък върху недвижимите имоти.

В чл. 10, ал. 1 се добавят допълнителни възможности за начин на заплащане на местните данъци, който към настоящия момент са работещи.

Новата редакция на чл.22 от ЗМДТ гласи, че имоти, който за съответната година не са основно жилище на данъчно задълженото лице, не са отдадени под наем и не са регистрирани като места за настаняване по смисъла на Закона за туризма ще се облагат с диференцирана ставка. Разпоредбата ще се прилага само за жилищни имоти, разположени на територията на населено място или селищно образование, включени в Списъка с курортите в Република България и определяне на техните граници, приет с Решение на Министерски съвет №

153 от 24 февруари 2012 година. Със Заповед №2620 на МНЗСГ, ДВ бр.54 от 1963 година Община Ракитово е обявена за климатично планински курорт от местно значение и във връзка с това попада в хипотезата на чл. 22, ал.2 според, която данъка на горецитираните имоти ще се определя в граници от 4.5 до 6 на хиляда върху данъчната оценка. Тази промяна ще доведе до съществено повишаване на данъка върху недвижимите имоти на граждани собственици на повече от един жилищен имот. До сега жилищните имоти на територията на община Ракитово се облагат с единна ставка от 1.5 на хиляда върху данъчната оценка, след наложното ни законово задължение общински Съвет трябва да определи размера в по-високите параметри, като предложението е да бъде избрана най-ниската възможна опция 4.5 на хиляда върху данъчната оценка на имот. Президентът Румен Радев наложи вето върху измененията в Закона за местните данъци, но мнозинството в Народното събрание ги потвърди. Очаква се за новата данъчна ставка да се произнесе Конституционният съд, но до окончателното решение остава задължението за приемане на измененията. С оглед на това, че няма точни и ясни указания за администрирането на дефинирания данък , Общинска администрация няма възможност да направи необходимия анализ на ефекта от промените. Изложеното до тук води до извода, че предлаганата промяна следва да се извърши, за да се изпълни задължението за унифициране с нормативен акт от по- висока степен.

Следващата промяна е в чл. 19 от наредбата и е свързана с облекчението за основно жилище, свързано с данъка върху недвижимите имоти. С тази промяна законодателят санкционира недобросъвестното поведение на данъчно задължените лица, като ги лишава от правото да ползват данъчно облекчение за основно жилище, ако повече от едно жилище е декларирано като основно. В тези случаи данък върху недвижимите имоти се определя в пълен размер за всички жилища на данъчно задълженото лице.

Промените в чл. 20 и чл. 21 от Наредбата са за да се изпълни задължението за унифициране с нормативен акт от по- висока степен.

Изменението в чл. 25 от Наредбата е във връзка с въвеждането на задължение от законодателя към служителите натоварени с функции по ЗМДТ, служебно да образуват партида за наследствен недвижим имот в случаите на бездействие от страна на наследници или заветници.

3. Изменения и допълнения, касаещи данък при придобиване на имущество по дарение и по възмезден начин.

   В публикуваните промени се отменя чл. 49, ал. 3 и ал. 4 от ЗМДТ, посочената отмяна налага изменение на чл. 37 от Наредбата.

4. Изменения и допълнения, касаещи данък върху превозните средства.

Законодателят въвежда промени при определянето на данъка върху превозните средства за леки автомобили и товарни автомобили с технически допустима максимална маса 3,5т., като данъкът ще се определя, от служител на общинска администрация въз основа на данни от регистъра на ППС, поддържан от Министерство на вътрешните работи. Въвежда се нова формула за определяне на данъка включваща два компонента: имуществен и екологичен. Имущественият компонент отчита мощността и годината на производство и се определя от ставката за тази част от данъка и мощността на двигателя, коригирани с коефициент в зависимост от годината на производство на автомобила. В закона се предлагат шест диапазона на мощности на автомобили и съответно минимална и максимална стойност на границите на размера на данъка за всеки диапазон. Предложена е известна промяна в действащите към момента ставки. Коефициентът за годината на производство е дефиниран по години, като е налице известна промяна спрямо действащите към момента коефициенти. Екологичният компонент е свързан с екологичните характеристики на автомобила и представлява коригиращ коефициент, който отразява екологичната категория на автомобила, която е свързана с европейските стандарти за изгорели газове познати като Евро 1, 2, 3, 4, 5, и 6. Въведените изменения налагат цялостна промяна в чл. 40 и чл. 41 от Наредбата.

Ставките за мощност на двигателя и екологичния компонент на данъка се определят от общинския съвет. За по голяма яснота при вземане на съответното решение представяме икономически анализ на въздействието на предложените изменения в Наредбата, базиран на информация предоставена от Информационно обслужване АД – клон Пазарджик. Използвани са наличната база данни за леките автомобили, регистрирани в общината:

мощност на автомобила и коефициент 2.3 до 5г.	**брой**	**Било/облог**	**нов/облог**
kw 056-074	12	444,96	504,97
kw 075-110	2	599,76	248,4
kw 111-150	1	429,63	193,2

kw 151-245	3	2359,14	1414,5
	18	**3833,49**	**2361,07**
коефициент 1.5 до 10г.			
kw 000-055	6	118,15	211,14
kw 056-074	9	301,3	510,77
kw 075-110	17	2913,13	2163,42
kw 111-150	11	2996,19	2352,6
kw 151-245	8	3014,69	3080,7
kw 151-245	2	1060,38	1354,5
	53	**10403,84**	**9673,13**
коефициент 1.3 до 15г.			
kw 000-055	46	685,72	1344,1
kw 056-074	86	2317,99	4412,85
kw 075-110	209	30691,3	28721,94
kw 111-150	65	14711,75	15118,35
kw 151-245	58	19413,6	23121,8
kw 151-245	4	2147,48	2876,9
	468	**69967,84**	**75595,94**
коефициент 1.0 до 20г.			
kw 000-055	250	3266,68	6029,66
kw 056-074	341	8566,19	16395,62
kw 075-110	611	64590,82	73637,16
kw 111-150	132	23410,56	29340,75
kw 151-245	40	9598,22	15111,4
kw 151-245			
	1374	**109432,47**	**140514,59**
коефициент 1.1 над 20г.			
kw 000-055	1315	19950,03	35864,58
kw 056-074	1042	29042,01	56193,88
kw 075-110	784	81190,13	116490,92
kw 111-150	50	8822,12	13625,29
kw 151-245	6	1397,4	2917,2
kw 151-245			
	3197	**140401,69**	**225091,87**
изменение в годишния облог		**334039,3**	**453236,6**

В таблицата са приложени предлаганите компоненти на формулата за ГДПС, като автомобилите са изведени в отделни групи по години със съответният коригиращ коефициент . Резултатите показват, известно намаление в облога при автомобилите до 10г. и повишение при по-старите автомобили, тези над 15 години, основно, под влиянието на екологичния компонент във формулата. Като цяло таблицата показва облога за 2019 г. при действащите параметри на ГДПС и облога за 2019 г. при прилагане на

предложените на Общински съвет – Ракитово параметри. Облогът се увеличава общо с около 119 хил. лв. в следствие на законовите и предложените промени.

Предлага се промяна на ставката за ремаркета на леки автомобили, като тази за товарни ремаркета се увеличава от 6,5 лв. на 8,00лв., а за къмпинг ремаркета от 11.5 лв. на 13,00лв. ЗМДТ предлага и изменени текстове относно облога върху товарните автомобили до 12 т. Предложението е данъкът да се промени от: 10,20 лв. за всеки започнати тон товароносимост, на 12,00лв. за всеки започнати 750 кг. товароносимост, което представлява увеличение на същинския облог. За мотопеди и мотоциклети, товарни автомобили, автобуси и влекачи, също има промени, които предполагат по-малки данъчни облекчения. Предвид липсата на данни за анализ, предполага се, че няма да има намаление в общия облог върху товарните автомобили. По-скоро очакванията са, че ще има увеличение, но не можем да дадем конкретни цифри, поради липсата на база данни и информация, върху която да приложим съответните изменения.

Законодателят обявява, че когато в регистъра поддържан от Министерство на вътрешните работи няма данни за екологична категория на превозното средство, се приема, че то е без екологична категория. С цел унифициране на уредбата в закона с подзаконовия нормативен акт, текстът в чл. 45, ал. 4 от Наредбата следва да се промени. С промяната в чл. 47 се посочва конкретно общината, в която следва да бъде заплатен местният данък върху превозните средства.

5. Други помени свързани с прецизиране на разпоредби в ЗМДТ.

Премахва се като дейност в Приложение № 1 към чл. 56. видове патентни дейности т. 21 Отдаване на видеокасети под наем.

Целите, които се поставят с предлаганите промени.

Целта, която се поставя с приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на община Ракитово е синхронизиране на регулираната материя на подзаконово и законово ниво, както и с изпълнение на делегирани от законодателя на местната власт конкретни правомощия в областта на регулирането и администрирането на местните данъци.

Очакваните резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива.

Очакваното въздействие е свързано с по- голяма пълнота и обвързаност с материалния закон. Изменението ще доведе до допълнителни годишни приходи в бюджета на общината, но съществуващите неясноти по отношение на методиката на изчисляване на данъка по чл. 22 от ЗМДТ и липсата на данни за анализ на очакваните приходи от мотопеди и мотоциклети, товарни автомобили, автобуси и влекачи пречат да се направи адекватна оценка на очакваните финансови резултати.

Финансови средства, необходими за прилагането на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на община Ракитово.

Няма необходимост от допълнителни финансови средства във връзка с въвеждането на предложените изменения и допълнения в Наредбата.

Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз

Предлаганият проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на Община Ракитово, съгласно Приложение 1 е с правно основание чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА). Съобразен е с европейското законодателство - Регламент (ЕО) №1082/2006 г. на Европейския парламент и на Съвета и Европейската харта за местно самоуправление, както и с разпоредбите и целите на националното и местно законодателство.

На основание чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове, проектът Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на Община Ракитово, мотивите и проектът на акт за приемане се публикуват на интернет страницата на община, за обществено обсъждане, като на заинтересованите лица се предоставя 30-дневен срок за предложения и становища.

Период събиране на становища, предложения и др.:21.12.2018 - 21.01.2019г.